




**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Министерство просвещения
Российской Федерации

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

№ _____
На № _____ от _____

Минюст России

№ 12/108186-МБ
от: 23.09.2020

Во исполнение пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.10.2017 № Пр-2042, а также пункта 196 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 3205-р, Министерством юстиции Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «Об урегулировании споров с участием посредника (медиации) в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона).

В соответствии с пунктом 59 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2014 № 260 (далее – Регламент), направляем на согласование проект федерального закона.

Информацию о согласовании проекта федерального закона просим представить в установленный пунктом 58 Регламента 10-дневный срок.

Приложение: на 34 л. в 1 экз.

Заместитель Министра

Э.Д. Блинова
(499) 124-19-48

М.М. Бесхмельницын

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об урегулировании споров с участием посредника (медиации) в Российской Федерации

Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон разработан в целях создания правовых условий для применения в Российской Федерации механизма урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица – медиатора (процедуры медиации), формирования этики делового оборота и гармонизации социальных отношений.

2. Настоящим Федеральным законом регулируются отношения, связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из гражданских, трудовых, семейных, административных и иных публичных правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также отношения при реализации восстановительного правосудия (медиации).

3. Если споры возникли из иных, не указанных в части 2 настоящей статьи, отношений, действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, связанные с урегулированием таких споров путем применения процедуры медиации только в случаях, предусмотренных федеральными законами.

4. Проведение процедуры медиации в уголовном судопроизводстве осуществляется в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

5. Случаи, в которых проведение медиации является обязательным до обращения в суд, устанавливаются законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

6. Процедура медиации может применяться после возникновения

споров, рассматриваемых в порядке гражданского судопроизводства, административного судопроизводства и судопроизводства в арбитражных судах.

7. Процедура медиации не применяется к спорам, возникающим из отношений, указанных в части 2 настоящей статьи, и иным спорам в случае, если такие споры затрагивают или могут затронуть права и законные интересы третьих лиц, не участвующих в процедуре медиации, или публичные интересы.

8. Положения настоящего Федерального закона не применяются к отношениям, связанным с оказанием судом в ходе судебного разбирательства содействия примирению сторон, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) стороны – физические и юридические лица, выразившие согласие на урегулирование спора с помощью процедуры медиации;

2) процедура медиации – способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения;

3) медиатор – незаинтересованное физическое лицо, привлекаемое сторонами в качестве посредника в урегулировании спора для содействия в выработке сторонами решения по существу спора, соответствующее требованиям, установленным настоящим Федеральным законом;

4) судебный примиритель – судья, пребывающий в отставке. Порядок проведения судебного примирения и требования к судебному примирителю определяются процессуальным законодательством Российской Федерации, Регламентом проведения судебного примирения, утверждаемым Верховным Судом Российской Федерации, и законодательством о статусе судей в Российской Федерации;

5) медиатор, осуществляющий деятельность в образовательных организациях – незаинтересованное физическое лицо, допущенное к урегулированию спора в образовательных организациях и соответствующее требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в сфере общего образования (далее – федеральный орган исполнительной власти в сфере образования);

6) организация, осуществляющая деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, – некоммерческая, негосударственная организация, созданная по инициативе медиаторов в организационно-правовой форме и в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», включенная в единый федеральный реестр организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, основным видом деятельности которой является деятельность в области права;

7) соглашение о применении процедуры медиации – соглашение сторон, заключенное в письменной форме до возникновения спора (медиативная оговорка) либо после его возникновения, об урегулировании с применением процедуры медиации спора, который возник или может возникнуть между сторонами в связи с каким-либо конкретным правоотношением;

8) соглашение о проведении процедуры медиации – соглашение сторон, с момента заключения которого начинает применяться процедура медиации в отношении спора, возникшего между сторонами;

9) медиативное соглашение – соглашение, достигнутое сторонами в результате применения процедуры медиации к спору или спорам, к отдельным разногласиям по спору и заключенное в письменной форме;

10) уполномоченный орган – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики в сфере юстиции;

11) территориальный орган юстиции – территориальный орган уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области юстиции;

12) восстановительная медиация – система мер, направленная на разрешение конфликта в целях восстановления взаимоотношений между лицами в уголовном судопроизводстве.

Статья 3. Полномочия уполномоченного органа

1. Координация деятельности в сфере применения процедуры урегулирования споров (процедуры медиации) осуществляется уполномоченным органом.

2. К полномочиям уполномоченного органа относятся:

1) разработка предложений по вопросам формирования и реализации

государственной политики в сфере медиации и медиативных технологий;

2) разработка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и актов федерального органа исполнительной власти, касающихся функционирования и развития медиации и медиативных технологий;

3) установление требований к медиаторам и организациям, осуществляющим деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации;

4) установление порядка ведения единых федеральных реестров медиаторов и организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации;

5) принятие мер по обеспечению функционирования и развития медиации и медиативных технологий, координация деятельности участников этой сферы и их взаимодействия;

6) методическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций, осуществляющих деятельность в сфере медиации по вопросам применения настоящего Федерального закона;

7) установление порядка рассмотрения Советом по совершенствованию третейского разбирательства документов, представляемых для выдачи заключения о включении организации в единый федеральный реестр организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации;

8) утверждение положения о деятельности апелляционной комиссии при Совете по совершенствованию третейского разбирательства и утверждение ее состава;

9) утверждение положения о деятельности государственной квалификационной комиссии и утверждение ее состава;

10) разработка и утверждение единых стандартов проведения процедуры медиации;

11) разработка и утверждение программ обучения (подготовки) медиаторов;

12) утверждение положения об аттестации медиаторов;

13) принятие кодекса профессиональной этики медиатора, устанавливающего обязательные для каждого медиатора правила поведения при осуществлении деятельности по проведению процедуры медиации, а также основания и порядок привлечения медиатора

к ответственности;

14) утверждение положения об аккредитации поставщиков услуг по подготовке медиаторов;

15) выдача аттестата медиатора;

16) приостановление и прекращение деятельности медиатора;

17) исполнение иных функций, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Статья 4. Совет по совершенствованию третейского разбирательства

1. Совет по совершенствованию третейского разбирательства (далее – Совет) осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» с особенностями, установленными настоящей статьей.

2. Уполномоченным органом утверждаются порядок рассмотрения документов, представляемых для рассмотрения Советом вопроса о выдаче заключения о включении организации, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, в единый федеральный реестр организаций.

3. Функции Совета:

1) участвует в выявлении, обобщении, распространении и поддержке передовых российских и международных практик в сфере медиации;

2) оказывает информационное и научно-экспертное содействие уполномоченному органу при осуществлении его полномочий по регулированию в сфере медиации;

3) рассматривает проекты нормативных правовых актов, касающихся медиации, готовит предложения уполномоченному органу по разработке проектов нормативных правовых актов в указанной сфере;

4) подготавливает вопросы, предлагаемые на квалификационном экзамене с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов, и варианты ответов на них;

5) выдает заключение уполномоченному органу о включении или об отказе во включении в единый федеральный реестр организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации;

6) утверждает рекомендации по вопросам дисциплинарной практики.

4. Апелляционная комиссия при Совете создается уполномоченным

органом и рассматривает апелляционные жалобы на решение о включении, исключении медиатора из единого федерального реестра медиаторов либо о приостановлении деятельности медиатора, а также на действия (бездействие) медиаторов. По результатам рассмотрения апелляционной жалобы апелляционная комиссия при Совете дает заключение о наличии или об отсутствии в действиях (бездействии) медиатора нарушения норм кодекса профессиональной этики медиатора, о неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей.

Статья 5. Государственная квалификационная комиссия

1. Государственная квалификационная комиссия создается уполномоченным органом для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на включение в единый федеральный реестр медиаторов, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) медиаторов.

2. Государственная квалификационная комиссия формируется на срок два года в количестве 7 членов комиссии по следующим нормам представительства:

- 1) от территориального органа юстиции – три представителя;
- 2) от правоохранительных органов – один представитель;
- 3) от федерального государственного органа, осуществляющего в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства, – один представитель;
- 4) от верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа – один судья;
- 5) от арбитражного суда субъекта Российской Федерации – один судья.

Статья 6. Принципы проведения процедуры медиации

Процедура медиации проводится при взаимном волеизъявлении сторон на основе принципов сотрудничества и равноправия сторон, беспристрастности, независимости медиатора и соблюдения профессиональной тайны медиатора, предусмотренной статьей 8 настоящего Федерального закона.

Статья 7. Применение процедуры медиации при рассмотрении спора судом

1. В случае, если стороны заключили соглашение о применении процедуры медиации для разрешения спора, который возник или может возникнуть между сторонами, суд или третейский суд признает силу этого обязательства до тех пор, пока условия этого обязательства не будут выполнены, за исключением случая, если одной из сторон необходимо, по ее мнению, защитить свои права.

2. Наличие соглашения о применении процедуры медиации, равно как и наличие соглашения о проведении процедуры медиации и связанное с ним непосредственное проведение этой процедуры, не является препятствием для обращения в суд или третейский суд, если иное не предусмотрено федеральными законами.

3. Применение процедуры медиации возможно на любой стадии рассмотрения дела судом или третейским судом, если иное не предусмотрено процессуальным законодательством и иными федеральными законами.

Статья 8. Профессиональная тайна медиатора

1. Вся информация, доведенная до медиатора сторонами и иными участниками процедуры медиации и ставшая ему известной при подготовке к процедуре, в ходе самой процедуры, а также в связи с процедурой медиации, составляет профессиональную тайну медиатора.

2. Правила сохранения профессиональной тайны медиатора распространяются на факт обращения к медиатору, включая конфиденциальность персональных данных стороны; все документы, собранные медиатором в ходе подготовки к переговорам; сведения, полученные медиатором от стороны; информацию о стороне, ставшую известной медиатору в процессе работы; содержание рекомендаций стороне, условия медиативного соглашения, включая денежные расчеты между медиатором и сторонами.

3. Вся информация, полученная медиатором в рамках проведения процедуры медиации, является тайной (конфиденциальной) и не подлежит оглашению или передаче третьим лицам без специального на то разрешения стороны, и если иное не указано в настоящем Федеральном законе.

4. При проведении процедуры медиации обеспечивается конфиденциальность всей относящейся к указанной процедуре

информации, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, и случаев, если стороны не договорились об ином. Истребование от медиатора и от организации, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, информации, относящейся к процедуре медиации, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, и случаев, если стороны не договорились об ином.

5. В случае, если медиатор получил от одной из сторон информацию, относящуюся к процедуре медиации, он может раскрыть такую информацию другой стороне только с согласия стороны, предоставившей информацию.

6. Стороны, организации, осуществляющие деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, медиатор, а также другие лица, присутствовавшие при проведении процедуры медиации, независимо от того, связаны ли судебное разбирательство, третейское разбирательство со спором, который являлся предметом процедуры медиации, не вправе ссылаться, если стороны не договорились об ином, в ходе судебного разбирательства или третейского разбирательства на информацию о:

1) предложении одной из сторон о применении процедуры медиации, равно как и готовности одной из сторон к участию в проведении данной процедуры;

2) мнениях или предложениях, высказанных одной из сторон в отношении возможности урегулирования спора;

3) признаниях, сделанных одной из сторон в ходе проведения процедуры медиации;

4) готовности одной из сторон принять предложение медиатора или другой стороны об урегулировании спора.

7. Стороны вправе представлять в суд или третейский суд доказательства, подтверждающие исполнение обязательства по применению процедуры медиации, предусмотренные статьей 7 настоящего Федерального закона.

8. Правила сохранения профессиональной тайны медиатора распространяются на помощников и стажеров медиатора.

9. Требование сохранения профессиональной тайны медиатора не распространяется на сведения о готовящемся или совершенном преступлении, а также об имеющейся угрозе жизни человека.

Статья 9. Условия применения процедуры медиации

1. Применение процедуры медиации осуществляется на основании соглашения сторон, в том числе на основании соглашения о применении процедуры медиации. Ссылка в договоре на документ, содержащий условия урегулирования спора при содействии медиатора, признается медиативной оговоркой при условии, что договор заключен в письменной форме.

2. Применение обязательной процедуры медиации осуществляется в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

3. Проведение процедуры медиации начинается со дня заключения сторонами соглашения о проведении процедуры медиации.

4. Если одна из сторон направила в письменной форме предложение об обращении к процедуре медиации и в течение тридцати дней со дня его направления или в течение иного указанного в предложении разумного срока не получила согласие другой стороны на применение процедуры медиации, такое предложение считается отклоненным.

5. Предложение об обращении к процедуре медиации может быть сделано по просьбе одной из сторон медиатором или организацией, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации.

6. Процедура медиации может быть инициирована органом власти, судебной инстанцией или органом уголовного преследования.

7. Со дня заключения сторонами соглашения о проведении процедуры медиации медиатор оформляет медиативное производство. На материалы (информацию), включенные в медиативное производство, распространяются правила сохранения профессиональной тайны медиатора.

Под материалами в настоящей статье понимаются любые документы и их копии, любые относящиеся к проведению процедуры медиации записи, выписки, содержащие любую информацию в рамках процедуры медиации, выполненные как на бумажных, так и на других носителях информации (фото пленка, цифровые носители информации и т.д.).

Статья 10. Медиатор

1. Деятельность медиатора может осуществляться лицами, соответствующими требованиям, установленным настоящей статьей.

2. Осуществлять деятельность медиаторов могут:

1) лица, достигшие тридцатилетнего возраста, имеющие высшее

образование по направлениям и специальностям в области юриспруденции, психологии, педагогики, прошедшие подготовку, соответствующую требованиям стандартов и программы подготовки медиаторов, утвержденной уполномоченным органом, прошедшие стажировку в соответствии с требованиями статьи 10.1 настоящего Федерального закона, имеющие стаж работы по специальности не менее 5 лет, внесенные в единый федеральный реестр медиаторов;

2) судьи, пребывающие в отставке;

3) медиаторы, осуществляющие деятельность в образовательных организациях.

3. Деятельность медиатора не является предпринимательской.

4. Лица, осуществляющие деятельность медиаторов, также вправе осуществлять любую иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность.

5. Медиаторами не могут быть лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы, должности муниципальной службы, а также имеющие действующий статус адвоката и полномочия нотариуса, если иное не предусмотрено федеральными законами.

6. Осуществлять деятельность в спорах, возникающих из семейных и административных правоотношений, а также в уголовном судопроизводстве могут только медиаторы, отвечающие требованиям настоящей статьи.

7. Соглашением сторон или правилами проведения процедуры медиации могут устанавливаться дополнительные требования к медиатору.

Статья 10.1 Стажер медиатора

1. Стажером медиатора может быть лицо, получившее высшее образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования, прошедшее подготовку, соответствующую требованиям стандартов и программы подготовки медиаторов, утвержденной уполномоченным органом, и имеющее стаж работы по специальности не менее 3 лет.

2. Назначение на должность стажера медиатора осуществляется медиатором с согласия уполномоченного органа. Уполномоченный орган должен рассмотреть обращение медиатора и направить ответ в течение пяти рабочих дней со дня получения обращения. В назначении

на должность стажера медиатора может быть отказано только в случае, если кандидатура не соответствует требованиям части второй статьи 10 настоящего Федерального закона.

3. Стажировка проводится в целях подготовки данного лица к сдаче квалификационного экзамена. Порядок прохождения стажировки утверждается уполномоченным органом.

4. Стажировка проводится в течение одного года у медиатора, занимающегося медиацией на профессиональной основе и имеющего стаж медиативной деятельности не менее чем три года. Срок стажировки может быть сокращен в порядке, установленном уполномоченным органом, но не может быть менее чем шесть месяцев.

5. Время отсутствия стажера в период прохождения им стажировки не засчитывается в срок стажировки.

6. Уполномоченный орган осуществляет организацию стажировки и контроль за ее проведением.

Статья 10.2 Помощник медиатора

1. Помощником медиатора может быть лицо, имеющее высшее, незаконченное высшее или среднее образование и соответствующее требованиям части второй статьи 10 настоящего Федерального закона (за исключением требований о достижении возраста тридцати лет и наличии стажа работы по юридической специальности).

2. Права и обязанности помощника медиатора определяются настоящим Федеральным законом, трудовым законодательством и трудовым договором между медиатором и помощником медиатора.

3. Помощник медиатора по поручению и под ответственность медиатора вправе участвовать в подготовке проведения процедуры медиации, составлять проекты оформляемых в рамках процедуры медиации документов, а также совершать иные предусмотренные настоящим Федеральным законом действия, в том числе действия, указанные в части четвертой статьи 10.3 настоящего Федерального закона.

4. Прекращение трудового договора с помощником медиатора осуществляется по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством, а также по основаниям прекращения полномочий медиатора в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 10.3 Лица, обеспечивающие деятельность медиатора

1. Медиатор для обеспечения своей деятельности имеет право

нанимать работников, в отношении которых он осуществляет права и несет обязанности работодателя.

2. Правовой статус работников, которые обеспечивают деятельность медиатора, устанавливается настоящим Федеральным законом, трудовым законодательством и трудовым договором с медиатором.

3. Медиатор самостоятельно определяет количество работников, необходимых для обеспечения его деятельности.

4. Работник, с которым заключен трудовой договор, стажер медиатора по поручению медиатора вправе осуществлять сбор необходимой информации, документов, сведений, передачу документов в рамках проведения процедуры медиации, составлять проекты документов, участвовать в формировании медиативного производства/дела и архива, осуществлять другую подготовительную работу и иную необходимую для совершения действия в рамках проведения процедуры медиации работу. Указанные работы не могут выполняться по гражданско-правовому договору.

Статья 11. Медиация в образовательных организациях

1. Нормативно-правовое регулирование и координация деятельности в сфере применения процедуры медиации и восстановительного подхода в образовательных организациях общего образования, среднего профессионального образования осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере образования.

2. Процедуру медиации в образовательных организациях, указанных в части первой настоящей статьи, осуществляет медиатор, включенный в единый реестр медиаторов в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере образования, по согласованию с уполномоченным органом.

3. Положения настоящего Федерального закона применяются к медиаторам, осуществляющим деятельность в образовательных учреждениях, за исключением статей 10, 10.1, 10.2, 10.3, 12, 14 и 18 настоящего Федерального закона.

Статья 12. Подготовка медиаторов

1. Подготовка медиаторов обеспечивается поставщиками услуг по профессиональной подготовке, аккредитованными Советом, которые организуют соответствующие курсы.

2. Подготовка медиаторов осуществляется согласно стандартам

и программам подготовки, утверждаемым уполномоченным органом.

3. Медиатор обязан ежегодно повышать квалификацию в объеме не менее 20 академических часов в течение первых трех лет своей деятельности и в объеме не менее 10 академических часов в течение каждого последующего года. Ежегодно медиатор обязан представлять в государственную квалификационную комиссию документы, подтверждающие повышение квалификации.

4. В рамках повышения квалификации медиатор вправе получать дополнительную специализацию.

Статья 13. Требования к организациям

1. Для включения в единый федеральный реестр организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, представление заключения Совета является обязательным.

2. Организации, осуществляющие деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, могут создавать объединения в форме ассоциаций (союзов) и в иных предусмотренных законодательством Российской Федерации формах в целях координации своей деятельности.

Статья 14. Единый федеральный реестр медиаторов

1. Единый федеральный реестр медиаторов ведется территориальным органом юстиции.

2. Единый федеральный реестр медиаторов содержит:

1) фамилию, имя и отчество (при его наличии) медиатора;
2) контактные данные медиатора (почтовый адрес, адрес электронной почты, номер телефона);

4) сведения об области медиации, в которой медиатор специализируется;

5) сведения о языке, на котором медиатор способен осуществлять медиацию;

6) сведения о документе (сертификате), подтверждающем прохождение программы подготовки (переподготовки) медиаторов;

7) сведения о приостановлении или прекращении деятельности медиатора.

3. Медиатор включается территориальным органом юстиции в единый федеральный реестр медиаторов в течение 10 дней со дня получения соответствующего решения государственной квалификационной комиссии.

В случае отказа включения медиатора в единый федеральный реестр медиаторов территориальный орган юстиции в течение 10 дней направляет мотивированный ответ.

4. Единый федеральный реестр медиаторов размещается уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 15. Порядок включения в единый федеральный реестр медиаторов

1. Лицо, отвечающее требованиям части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, вправе обратиться в государственную квалификационную комиссию с заявлением о включении его в единый федеральный реестр медиаторов.

2. Претенденту помимо заявления необходимо представить в государственную квалификационную комиссию копию документа, удостоверяющего его личность, медицинское заключение о наличии (отсутствии) психоневрологических и наркологических заболеваний, справку об отсутствии судимости, копии диплома о высшем образовании и документа (сертификата), подтверждающего прохождение специальной подготовки по медиации, копии документов, подтверждающих стаж работы по юридической специальности.

Предоставление недостоверных сведений может служить основанием для отказа в допуске претендента к квалификационному экзамену.

3. После завершения проверки представленных документов государственная квалификационная комиссия принимает решение о допуске претендента к квалификационному экзамену.

4. Государственная квалификационная комиссия в трехмесячный срок со дня подачи претендентом заявления о включении его в единый федеральный реестр медиаторов принимает решение о включении в единый федеральный реестр либо об отказе включения.

Статья 16. Соглашение о проведении процедуры медиации

1. Соглашение о проведении процедуры медиации заключается в письменной форме или в форме электронного документа, соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации.

2. Соглашение о проведении процедуры медиации должно содержать сведения:

- 1) о предмете спора;
- 2) о медиаторе, медиаторах или об организации, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации;
- 3) о порядке проведения процедуры медиации;
- 4) об условиях участия сторон в расходах, связанных с проведением процедуры медиации;
- 5) о сроках проведения процедуры медиации.

Статья 17. Выбор и назначение медиатора

1. Для проведения процедуры медиации стороны по взаимному согласию выбирают одного или нескольких медиаторов из числа медиаторов и (или) организаций, включенных в соответствующий единый федеральный реестр.

2. Организация, осуществляющая деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, может рекомендовать кандидатуру медиатора, кандидатуры медиаторов или назначить их в случае, если стороны направили соответствующее обращение в указанную организацию на основании соглашения о проведении процедуры медиации.

3. Медиатор, выбранный или назначенный в соответствии с настоящей статьей, в случае наличия или возникновения в процессе проведения процедуры медиации обстоятельств, которые могут повлиять на его независимость и беспристрастность, незамедлительно обязан сообщить об этом сторонам или в случае проведения процедуры медиации организацией, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, также в указанную организацию.

Статья 18. Оплата деятельности по проведению процедуры медиации

1. Деятельность по проведению процедуры медиации осуществляется на возмездной основе.

2. При проведении процедуры обязательной медиации медиатор имеет право на частичное возмещение расходов, связанных с осуществлением деятельности по проведению процедуры медиации, в размере и порядке, определенном уполномоченным органом по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной

деятельности. Оплата деятельности по проведению процедуры медиации медиатора осуществляется за счет средств федерального бюджета уполномоченным органом.

3. Оплата деятельности по проведению процедуры медиации осуществляется сторонами в равных долях, если они не договорились об ином.

4. Возмещение понесенных медиатором расходов в связи с проведением процедуры медиации возможно на основании действующего договора добровольного юридического страхования, предусматривающего оплату страховщиками расходов застрахованных лиц в порядке, определяемом органом, осуществляющим надзор за деятельностью субъектов страхового дела.

Статья 19. Порядок проведения процедуры медиации

1. Порядок проведения процедуры медиации устанавливается соглашением о проведении процедуры медиации.

2. Порядок проведения процедуры медиации может устанавливаться сторонами в соглашении о проведении процедуры медиации с учетом требований, установленных настоящим Федеральным законом.

3. В правилах проведения процедуры медиации должны быть указаны:

1) виды споров и особенности проведения процедуры медиации для таких споров;

2) порядок участия сторон в расходах, связанных с процедурой медиации;

3) сведения о соответствии стандартам и правилам профессиональной деятельности медиаторов, утвержденных уполномоченным органом;

4) порядок проведения процедуры медиации, права и обязанности сторон при проведении процедуры медиации, особенности проведения процедуры медиации, иные условия проведения процедуры медиации.

4. В соглашении о проведении процедуры медиации стороны вправе указать, если иное не предусмотрено федеральным законом или соглашением сторон (в том числе соглашением о проведении процедуры медиации), на самостоятельное определение медиатором порядка проведения процедуры медиации с учетом обстоятельств возникшего спора, пожеланий сторон и необходимости скорейшего урегулирования спора.

5. В процедуре медиации сторона при наличии достаточных оснований вправе передать свои полномочия на участие в процедуре медиации на стадии переговоров третьему лицу. Полномочие представителя осуществляется на основании нотариально удостоверенной доверенности.

6. Процедура медиации может проводиться с использованием телефонной связи и систем видеоконференцсвязи, а также посредством обмена электронными документами, передаваемыми по каналам связи, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Письменная форма соглашения о применении процедуры медиации, соглашения о проведении процедуры медиации и медиативного соглашения считается соблюденной также в случае, если такое соглашение заключено с помощью электронных либо иных технических средств, позволяющих воспроизвести на материальном носителе в неизменном виде содержание соглашения, в том числе путем обмена письмами, телеграммами, электронными документами либо иными данными.

7. Медиатор вправе:

1) собирать сведения, необходимые для проведения процедуры медиации, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций в порядке, предусмотренном статьей 19.1 настоящего Федерального закона. Указанные органы и организации в установленном порядке обязаны выдать медиатору запрошенные им документы или их копии;

2) опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к процедуре медиации;

3) принимать участие в нотариальном удостоверении медиативного соглашения, достигнутого сторонами в результате процедуры медиации, проведенной без передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда;

4) совершать иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

8. Медиатор не вправе:

1) вносить предложения об урегулировании споров, если стороны не договорились об ином;

2) быть представителем какой-либо стороны;

3) оказывать какой-либо стороне юридическую, консультационную или иную помощь;

4) осуществлять деятельность медиатора, если при проведении процедуры медиации он лично (прямо или косвенно) заинтересован в ее результате, в том числе состоит с лицом, являющимся одной из сторон, в родственных отношениях;

5) делать без согласия сторон публичные заявления по существу спора;

6) осуществлять деятельность медиатора, если он не включен в единый федеральный реестр медиаторов;

7) ставить своими действиями какую-либо из сторон в преимущественное положение, умалять права и законные интересы одной из сторон.

9. В течение всей процедуры медиации медиатор может встречаться и поддерживать связь как со всеми сторонами вместе, так и с каждой из них в отдельности.

Статья 19.1 Медиативный запрос

1. Медиатор вправе направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, официальное обращение по входящим в компетенцию указанных органов и организаций вопросам о предоставлении справок, характеристик и иных документов, необходимых для проведения процедуры медиации (далее – медиативный запрос).

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации, которым направлен медиативный запрос, должны дать на него ответ в письменной форме в тридцатидневный срок со дня его получения.

3. Требования к форме, порядку оформления и направления медиативного запроса определяются уполномоченным органом по согласованию с заинтересованными органами государственной власти.

4. В предоставлении медиатору запрошенных сведений может быть отказано в случае, если:

1) субъект, получивший медиативный запрос, не располагает запрошенными сведениями;

2) нарушены требования к форме, порядку оформления и направления медиативного запроса, определенные в установленном порядке;

3) запрошенные сведения отнесены законом к информации

с ограниченным доступом.

5. Неправомерный отказ в предоставлении сведений, предоставление которых предусмотрено федеральными законами, нарушение сроков предоставления сведений влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

6. В случаях, если законодательством Российской Федерации установлен особый порядок предоставления сведений, рассмотрение медиативного запроса осуществляется в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации для соответствующей категории сведений.

Статья 20. Медиативное соглашение

1. Медиативное соглашение заключается в письменной форме или в форме электронного документа и должно содержать сведения о сторонах, предмете спора, проведенной процедуре медиации, медиаторе, а также согласованные сторонами обязательства, условия и сроки их выполнения.

2. Медиативное соглашение подлежит исполнению на основе принципов добровольности и добросовестности сторон.

3. Медиативное соглашение, достигнутое сторонами в результате процедуры медиации, проведенной после передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда, может быть утверждено судом или третейским судом в качестве мирового соглашения в соответствии с процессуальным законодательством или законодательством о третейских судах, законодательством о международном коммерческом арбитраже.

4. Медиативное соглашение по возникшему из гражданских правоотношений спору, достигнутое сторонами в результате процедуры медиации, проведенной без передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда, представляет собой гражданско-правовую сделку, направленную на установление, изменение или прекращение прав и обязанностей сторон. К такой сделке могут применяться правила гражданского законодательства об отступном, о новации, о прощении долга, о зачете встречного однородного требования, о возмещении вреда. Защита прав, нарушенных в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения такого медиативного соглашения, осуществляется способами, предусмотренными гражданским законодательством.

5. Медиативное соглашение, достигнутое сторонами в результате процедуры медиации, проведенной без передачи спора на рассмотрение

суда или третейского суда, в случае его нотариального удостоверения имеет силу исполнительного документа.

6. При подаче стороной в суд заявления в письменной форме медиативное соглашение, достигнутое сторонами в результате процедуры медиации, проведенной без передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда, может быть принудительно приведено в исполнение путем выдачи исполнительного листа в соответствии с настоящим Федеральным законом и положениями процессуального законодательства Российской Федерации.

В приведении медиативного соглашения в исполнение путем выдачи исполнительного листа может быть отказано лишь по основаниям, установленным процессуальным законодательством Российской Федерации.

Статья 21. Сроки проведения процедуры медиации

1. Сроки проведения процедуры медиации определяются соглашением о проведении процедуры медиации. При этом медиатор и стороны должны принимать все возможные меры для того, чтобы указанная процедура была прекращена в срок не более чем в течение шестидесяти дней.

2. В исключительных случаях в связи со сложностью разрешаемого спора, с необходимостью получения дополнительной информации или документов срок проведения процедуры медиации может быть увеличен по договоренности сторон и при согласии медиатора.

3. Срок проведения процедуры медиации не должен превышать ста восьмидесяти дней, за исключением срока проведения процедуры медиации после передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда, не превышающего шестидесяти дней.

Статья 22. Прекращение процедуры медиации

Процедура медиации прекращается в связи со следующими обстоятельствами:

- 1) заключение сторонами медиативного соглашения – со дня подписания такого соглашения;
- 2) заключение соглашения сторон о прекращении процедуры медиации без достижения согласия по имеющимся разногласиям – со дня подписания такого соглашения;
- 3) заявление медиатора в письменной форме или в форме

электронного документа, направленное сторонам после консультаций с ними по поводу прекращения процедуры медиации ввиду нецелесообразности ее дальнейшего проведения, – в день направления данного заявления;

4) заявление в письменной форме или в форме электронного документа одной, нескольких или всех сторон, направленное медиатору, об отказе от продолжения процедуры медиации – со дня получения медиатором данного заявления;

5) истечение срока проведения процедуры медиации – со дня его истечения с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона.

Статья 23. Особенности медиации гражданских споров

1. Могут разрешаться посредством медиации гражданские споры в отношении прав и обязанностей, которые являются или могут являться объектом рассмотрения в суде или третейском суде и в отношении которых стороны в соответствии с законом могут свободно распоряжаться такими правами и обязанностями путем заключения мирового соглашения.

2. Порядок проведения процедуры медиации и категории споров, возникающих между участниками гражданско-правовых отношений, регулируются Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

Статья 24. Особенности медиации семейных споров

1. В случае расторжения брака при наличии несовершеннолетних детей стороны обязаны пройти процедуру проведения медиации до обращения в суд.

2. При проведении процедуры медиации медиатор должен учитывать законные интересы несовершеннолетних детей.

3. В семейных спорах, затрагивающих интересы несовершеннолетних детей, стороны или медиатор вправе привлечь к участию в процедуре медиации орган опеки и попечительства.

Статья 25. Особенности медиации споров, связанных с защитой прав потребителей

Могут разрешаться посредством медиации споры в области защиты прав потребителей в соответствии с законодательством о защите прав потребителей.

Статья 26. Особенности медиации трудовых споров

1. Могут разрешаться посредством медиации трудовые споры следующего характера:

1) индивидуальные трудовые споры, касающиеся выплаты возмещения в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей одной из сторон индивидуального трудового договора;

2) индивидуальные трудовые споры, касающиеся заключения, исполнения, изменения, приостановления, прекращения или недействительности индивидуального трудового договора.

2. Процедура медиации не применяется к коллективным трудовым спорам.

Статья 27. Особенности медиации административных споров

1. К спорам, вытекающим из административных отношений, положения настоящего Федерального закона применяются в той мере, в которой они не противоречат законодательству.

2. По административным спорам процедура медиации может быть инициирована государственным органом.

3. Порядок проведения процедуры медиации и категории споров, возникающих между участниками административных правоотношений, регулируются Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Статья 28. Особенности медиации, проводимой в ходе уголовного судопроизводства

1. Суд и (или) орган уголовного преследования вправе по ходатайству стороны или по собственной инициативе привлечь медиатора для проведения процедуры медиации.

2. Заключение сторонами соглашения о проведении процедуры медиации не приостанавливает производство по уголовному делу.

3. Факт участия в процедуре медиации не может служить доказательством признания вины участником судопроизводства, являющимся стороной медиации.

4. Если при проведении медиации одна из сторон является несовершеннолетним, участие педагога или психолога, или законных представителей несовершеннолетнего обязательно.

5. Медиация в ходе уголовного судопроизводства должна быть

осуществлена в установленные уголовно-процессуальным законом сроки.

6. Отказ от подписания медиативного соглашения (об урегулировании конфликта) не может ухудшить положение участника судопроизводства, являющегося стороной медиации.

7. При прекращении медиации, проводимой в рамках уголовного судопроизводства, стороны обязаны незамедлительно направить органу, ведущему уголовный процесс, в производстве которого находится уголовное дело:

1) в случае подписания медиативного соглашения (об урегулировании конфликта) – экземпляр указанного соглашения;

2) в иных случаях – письменное уведомление медиатора о прекращении медиации с указанием оснований, предусмотренных статьей 22 настоящего Федерального закона.

8. В уголовном судопроизводстве для стороны, являющейся правонарушителем, участие в процедуре медиации возможно только один раз за период их жизни.

Статья 29. Ответственность медиаторов и организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации

1. Медиатор и организации, осуществляющие деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, несут ответственность перед сторонами за вред, причиненный сторонам вследствие осуществления указанной деятельности, в порядке, установленном гражданским законодательством.

2. Медиатор не несет ответственности за неспособность сторон прийти к компромиссу в целях дружественного разрешения спора, а также за неисполнение условий медиативного соглашения, заключенного между сторонами.

3. Любое заинтересованное лицо может обратиться в государственную квалификационную комиссию в связи с нарушением медиатором своих обязанностей. Государственная квалификационная комиссия вправе рассматривать подобные нарушения и по собственной инициативе.

4. Дисциплинарная ответственность за причинение ущерба вследствие нарушения своих профессиональных обязанностей не освобождает медиатора от гражданской, уголовной или иной ответственности.

5. Для обеспечения возмещения материального ущерба, причиненного в процессе осуществления профессиональной деятельности, медиатор вправе заключить в соответствии с законом договор страхования гражданской ответственности.

6. Государственная квалификационная комиссия рассматривает жалобы, возбуждает дисциплинарное производство в отношении медиатора при получении сведений о наличии в действиях (бездействиях) медиатора нарушений норм настоящего Федерального закона, кодекса профессиональной этики медиатора, неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей.

7. В зависимости от степени нарушения на медиатора могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) предупреждение;
- 2) приостановление осуществления деятельности медиатора сроком на 6 месяцев;
- 3) исключение из единого федерального реестра.

8. В случае нарушения медиатором требований настоящего Федерального закона стороны, участвующие в процедуре медиации, вправе обратиться с соответствующим заявлением в государственную квалификационную комиссию. При подтверждении нарушения территориальный орган юстиции приостанавливает деятельность медиатора с указанием об этом в едином федеральном реестре медиаторов сроком на 6 месяцев.

9. Решение государственной квалификационной комиссии об отказе включения в единый федеральный реестр медиаторов или исключении из единого федерального реестра, о приостановлении деятельности медиатора может быть обжаловано в апелляционном порядке в уполномоченный орган или в суд.

Статья 30. Признание утратившим силу Федерального закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»

Признать утратившим силу Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4162; 2013, № 27, ст. 3477; 2019, № 30, ст. 4099).

Статья 31. Вступление в силу настоящего Федерального закона
Настоящий Федеральный закон вступает в силу
с 1 июля 2022 года.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

A handwritten signature in black ink, appearing to be the signature of Vladimir Putin, located on the right side of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«Об урегулировании споров с участием посредника (медиации)
в Российской Федерации»

Во исполнение пункта 196 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2019 № 3205-р, о подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования отношений, связанных с применением процедуры медиации)», Минюстом России подготовлен проект федерального закона «Об урегулировании споров с участием посредника (медиации) в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона призван создать благоприятные условия для развития медиативных практик в Российской Федерации, их дальнейшую популяризацию и совершенствование, что позволит упростить и сделать более доступной защиту прав граждан и организаций, а также снизить нагрузку на судебную систему.

Важной новеллой проекта федерального закона является установление координационных полномочий для Минюста России в сфере применения альтернативной процедуры урегулирования споров (процедуры медиации), полномочий по единому нормативному правовому регулированию всей процедуры допуска на рынок медиаторов, включая единые стандарты обучения медиаторов на всей территории Российской Федерации, полномочий по ведению реестра медиаторов и организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, и размещению его на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Данные полномочия позволят выработать унифицированный подход к проведению организационно-правовых мероприятий по реализации положений проекта федерального закона в отношении медиации как одному из способов альтернативного урегулирования споров. В настоящее время Минюст России обеспечивает реализацию функций в сфере такого альтернативного урегулирования споров как арбитраж (третейское разбирательство).

Положениями проекта федерального закона предусматривается расширение сферы применения процедуры медиации, в частности, проект федерального закона направлен на регулирование отношений, возникающих из гражданских, трудовых, семейных, административных, уголовных и иных публичных правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также установление проведения обязательной медиации по семейным делам (развод супругов при наличии детей) и в уголовном судопроизводстве при рассмотрении дел с участием несовершеннолетних.

В целях дальнейшего комплексного регулирования вопросов, связанных с применением процедуры медиации, вносятся соответствующие изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденные Верховным Судом Российской Федерации 11.02.1993 № 4462-1, Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральный закон от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», Закон Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, необходимые для реализации положений проекта федерального закона.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлечет социально-экономических и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



**Перечень
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием федерального закона «Об урегулировании споров
с участием посредника (медиации) в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «Об урегулировании споров с участием посредника (медиации) в Российской Федерации» потребует признания утратившим силу Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the initials of the author or official.

**Перечень
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «Об урегулировании споров с участием
посредника (медиации) в Российской Федерации»**

Для реализации федерального закона «Об урегулировании споров с участием посредника (медиации) в Российской Федерации» потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

1) Семейный кодекс Российской Федерации.

Головной исполнитель – Министерство юстиции Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

2) Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.

Головной исполнитель – Министерство юстиции Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

3) Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

Головной исполнитель – Министерство юстиции Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

4) Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

Головной исполнитель – Министерство юстиции Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

5) Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

Головной исполнитель – Министерство юстиции Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

6) Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденные Верховным Судом Российской Федерации 11.02.1993 № 4462-1.

Головной исполнитель – Министерство юстиции Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

7) Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Головной исполнитель – Министерство юстиции Российской Федерации.

Соисполнитель – Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

8) Федеральный закон от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации».

Головной исполнитель – Министерство юстиции Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

9) Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Головной исполнитель – Министерство юстиции Российской Федерации.

Соисполнитель – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

10) Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».

Головной исполнитель – Министерство юстиции Российской Федерации.

Соисполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

11) Закон Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1
«Об организации страхового дела в Российской Федерации».

Головной исполнитель – Министерство юстиции Российской Федерации.

Соисполнитель – Центральный банк Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, located in the lower right quadrant of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«Об урегулировании споров с участием посредника (медиации)
в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «Об урегулировании споров с участием посредника (медиации) в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) предполагается установить проведение обязательной медиации по семейным делам (расторжение браков супругов, имеющих детей) и в уголовном судопроизводстве (дела с участием несовершеннолетних), что потребует частичного возмещения расходов медиатора за счет средств федерального бюджета.

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации количество совершенных несовершеннолетним уголовных преступлений за 2019 год составило 8 257¹ («Отчет об осужденных, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте»), количество споров о расторжении брака супругов, имеющих детей, в 2019 году составило 397 280 («Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции»).

Исходя из вышеуказанных статистических данных, среднее количество рабочих дней медиаторов по участию в семейных делах и в уголовном судопроизводстве можно определить по следующей формуле:

$$K_{\text{ср./год}} = K_{\text{уд}} + K_{\text{сд}},$$

где

$K_{\text{ср./год}}$ – среднее количество дней работы медиаторов в год;

$K_{\text{уд}}$ – количество уголовных дел, совершенных несовершеннолетним;

$K_{\text{сд}}$ – количество споров о расторжении брака супругов, имеющих детей.

Таким образом:

¹ Всего осужденных несовершеннолетних лиц в 2019 году – 16 858, из которых совершивших преступление в группе – 8 601 человек.

$$K_{\text{ср./год}} = 8\,257 + 397\,280 = 405\,537 \text{ (рабочих дней).}$$

Учитывая отсутствие статистической информации о количестве случаев применения на практике ставок оплаты услуг медиаторов и отсутствие актов, предусматривающих решение вопросов о размере и порядке оплаты услуг медиаторов, полагаем возможным для расчета использовать базовую ставку оплаты труда адвокатов по назначению с 2021 года за один день участия в размере 1 500 рублей (далее – базовая ставка), которая регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2012 № 1240.

Следовательно, при планируемом годовом количестве рабочих дней медиаторов при планируемой базовой ставке в указанных размерах оплата услуг медиаторов может определяться по формуле:

$$ПСР_{\text{год}} = K_{\text{ср./год}} \times X \text{ (руб./год),}$$

где

$ПСР_{\text{год}}$ – планируемая сумма расходов бюджетных средств на выплату вознаграждения медиаторам, руб./год;

$K_{\text{ср./год}}$ – среднее количество дней работы медиаторов в год;

X – планируемая базовая ставка оплаты услуг медиаторов, руб./день.

Таким образом:

$$ПСР_{2024} = 405\,537 \times 1\,500 \text{ руб./день} = 608\,305,5 \text{ тыс. руб./год.}$$

Соответственно, ежегодно из федерального бюджета размер дополнительного финансирования на реализацию проекта федерального закона составит ориентировочно 608,3 млн рублей.

Возмещение расходов медиаторов при проведении обязательной медиации по семейным делам и в уголовном судопроизводстве будет осуществляться Министерством юстиции Российской Федерации за счет дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Кроме того, в соответствии с тем, что медиаторы являются плательщиками налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в размере 13%, поступления в бюджеты НДФЛ от указанной в финансово-экономическом

обосновании суммы возмещения расходов медиаторов при базовой ставке
1 500 руб./день составят:

$608\,305,5 \text{ тыс. руб.} \times 13\% = 79\,079,715 \text{ тыс. руб.}$

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping strokes, located in the upper right quadrant of the page.